联合国 S/PV.8560



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五六〇次会议

2019年6月25日星期二上午10时40分举行

纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	南非	贝克瓦女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2019/491）

19-19038 (C)





请回收



上午10时40分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2019/491）

主席（以阿拉伯语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议:秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长大卫·希勒先生、主管人权事务助理秘书长安德鲁·吉尔摩先生和重组后联合监测和评价委员会战略防卫与安全审查理事会的莉迪亚·米纳加诺女士。

米纳加诺女士通过视频从朱巴参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/491，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生（以英语发言）:我很高兴向安全理事会通报联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务授权的两个首要重点领域，即在南苏丹建设持久和平和保护平民。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》继续维持，除中赤道地区外，停火正在实施。仅仅实现这样简单的和平就产生了重大变化。基于过去几年的趋势，政治暴力减少意味着成百乃至上千原本无法活下来的人保住性命。许多流离失所的家庭确定现在是返回家园的时候了，而且也是安全的。据国际移民组织统计，自签署和平协议以来，已有50多万人返回家园，包括从邻国返回的21万多人。

人道主义伙伴报告说，需要援助地区的准入有所改善，尽管官僚主义障碍继续干扰一些行动。南苏丹特派团的五个工兵连和世界粮食计划署（粮食署）项目修复了2500公里的道路，协助了他们的努力。这增强了在雨季前把食物运往到偏远地区的能力，并且减少了昂贵的空投。加上开放河流通道以及在全国范围减少非法检查站，使得粮食署报告成本结余高达1.13亿美元。

不过，最近对粮食无保障情况的分析认为情况仍然岌岌可危。700万人正面临危机，或者更糟。但是，一些县的情况多年来首次略有改善，当地的相对平静使家庭得以恢复耕种。这些积极迹象源自很糟糕的情况，但也可以令人粗略地看到和平可以带来的局面。至关重要的是，这一趋势应继续下去。

自签署和平协议以来，全国各个社区已召开110多次和解会议。南苏丹特派团直接促成了其中四分之一以上的会议。我出席了其中一些会议，包括最近与政府间发展管理组织（伊加特）南苏丹问题特使和重组后联合监测和评价委员会主席的共同访问。我们乘直升机抵达中赤道州的Panyume,这是一个拟议中的反对派营地，当地局势仍然非常紧张，迎接我们的是几十名反对派士兵。他们的欢迎是热情的，我们和数百名当地人一起坐在芒果树下，谈论和解。随后我们飞往耶伊，在那里我们与政府当局、青年、妇女和宗教领袖会面。

该次访问表明，尽管各个团体处于政治分歧的对立双方，但他们对战争的感受是一样的，对和平的希望也是相同的。这个例子与我和我的同事最近几个月在全国各地多次看到双方走到一起的情况相吻合。对和平的渴望是显而易见的，人们十分厌恶任何新的战斗。我的观察是，基层一级的对话和建设和平步伐比国家层面精英阶层谈判的速度快得多。该国的政治家必须倾听人民的情绪，效仿地方社区的榜样。在这方面，令人遗憾的是，全国对话进程迄今未能实现真正的协商进程所需的包容性。

我们在10个不同地点对2400人进行了意见调查，调查结果响应了这种对和平的强烈渴望。调查揭示了冲突令人震惊的影响：79%的受访者报告有家人遭杀害。同样比例的人报告说他们的家庭成员被迫逃离暴力。然而，值得注意的是，89%的受访者认为，到今年年底将会有持久的和平。我们应该坦诚。战斗停止是因为领导人命令他们的士兵停止。如果战争违背人民的意愿重起，那将是因为这些领导人想要战争，并下令打仗。

5月，各方一致决定延长过渡前时期，因而把组建过渡政府时间推迟到11月12日。虽然延期令人失望，但它确实给了我们时间来解决悬而未决的问题，如若不然，这些问题可能会破坏和平协议。实施速度缓慢，令人沮丧。许多基准仍有待实现。需要作出更多妥协，特别是政府，因为政府的立场强硬得多。包含和平协议的过渡宪法已退回国家宪法修正委员会，供进一步更新。独立边界委员会上周做了汇报，其结论在未来几周将如何产生影响还有待观察。尽管伊加特特使伊斯梅尔•怀斯作出了备受赞赏的努力，但安全改革和武装部队的整合进展缓慢。南苏丹特派团正在提供政治和技术指导，根据其新的任务授权帮助各方。

一个根本的挑战是萨尔瓦·基尔总统与反对派领导人里克·马查尔之间缺少定期的面对面会谈。如果地方一级过去的宿敌能够抛开过去，实现和解，他们的国家领导人也必须这样做。领导人之间的会议至关重要，这些会晤最好在朱巴进行，因为信任和信心不能在新的团结政府组建之日冷却。政府还应履行承诺，腾出承诺用于实施协议的资金，为其他捐助者树立榜样。

非洲联盟、伊加特和联合国一直在共同努力支持这一进程。我们的立场非常一致，即最近的六个月延期应该是最后一次。我们同意，有些任务可能到11月份还没有完全完成——无论我们如何定义“完成”——但这不应推迟过渡政府的组建。我们应把和平协议视作一份活的文件，而不是一成不变的。任何过渡前任务都可以在团结过渡行政当局之下完成。事实上，在过渡政府中集体作出决定有许多好处，因为这些决定将通过集体和透明方式作出，公民将可以更好地追究各方的责任。

联合国2013年决定开放其场址接纳逃离求生的人，这是本组织有史以来最崇高的行动之一。这一决定拯救了数万人，并且仍然是我们保护平民任务的核心。不过，我们的任务授权还强调，必须支持为境内流离失所者和难民安全、知情、自愿和体面返回创造条件。迄今，与230万难民和190万人在境内流离失所相比，实际返回人数相对较少，但是返回有增多的趋势。

在签署和平协议之前，每月返回家园的人数平均约为1.8万人。和平协议签署后，该数字升至每月7.6万人。一些家庭已自己想办法返回，但是其他成千上万人、特别是居住在平民保护点的人则需要帮助。大多数想返家的是如果没有帮助则没有能力或者资源离开的妇女和儿童。南苏丹特派团、联合国难民事务高级专员公署以及人道主义伙伴正在根据国际人道主义原则，遵循人道主义机构驻该国工作队商定的指导方针，提供这种支持。

今后的一个关键挑战是返回社区缺乏基本服务。今天，境内流离失所者最常提出的不想离开平民保护点的理由是不愿意让他们的孩子失学，而不是不安全。与此同时，南苏丹特派团正在把侧重点从静态任务—即守卫平民保护点—转为更多的远途巡逻，并以返回地区为重点。现在，南苏丹特派团工作中的一个重要部分被投入于平民保护点的保卫工作。

尽管政治暴力减少，但是中赤道州的交战仍在继续，造成痛苦的持续。南苏丹特派团将于下周初发布有关该情况的一份人权报告。我们的调查人员揭露了各方对平民犯下的暴行，包括屠杀、强奸、绑架以及哄抢。作为回应，南苏丹特派团强化了在耶伊的存在，并配之以政治接触的增加。保护平民仍将是首要的优先事项，但是，如果有和平，我们的保护作用将自然减少。然后，我们可思考相应调

整我们的部队要求，同时继续我们的调解及建设和平努力。

两周后，南苏丹将庆祝其独立八周年。伴随这种主权而来的是责任—是一种鲜为承认的义务，这包括领导人使用该国的资源服务于民众而非其本人的最高利益。我们听到南苏丹人民在这方面发出的信息十分明确。领导人必须尽职尽责，为民众带来和平。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢希勒先生的通报。

我现在请吉尔摩先生发言。

吉尔摩先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安理会通报南苏丹的人权状况及其对和平与安全的影响。

从去年9月起，南苏丹特派团人权司记录的政府军和有组织武装团体在该国各地侵犯和践踏人权的行为令人欢迎地大幅减少，这与负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长希勒先生刚才报告的重要进展是一致的。但是，一个主要的例外是，冲突各方继续广泛使用性暴力，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表帕滕女士已向安理会通报该情况，我将不会重复。

但是，关键的是，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》并未处理所有隔阂，它们是冲突的根源，越来越多地表现出族裔层面，协议也未处理极其严重的腐败问题，它继续破坏南苏丹的和平与司法，损害民众的经济和社会权利。

我们刚才听到中赤道州严重侵犯行为的继续。我将不会重复。

在南苏丹其它地方，暴力主要转变为社区民兵和武装分子的所作所为。这些常常被称为抢牛行为或族裔间暴力的事件在很大程度上已从传统做法演变为包括国家安全部队在内的国家行为体、有组织的武装团体成员以及当地社区成立的自卫团体参与的政治暴力行径。自2018年9月重振协议签署以来，此种形式暴力所致的平民伤亡已远远超过传统冲突方的侵犯与暴行造成的平民伤亡。

政治和民权空间受到限制也是一个令人担忧的趋势。表达自由时常在该国遭到攻击，这与国家安全局权力不受制约、阻碍民众的公民权利与政治权利密切相关。监视、恐吓以及任意逮捕被惯常用来限制人权卫士、批评家以及记者的活动。在这方面，Peter Biar Ajak先生的案例值得注意。

南苏丹持久和平的真正保障在于努力制止有罪不罚。多项报告得出结论称，有理由认为，冲突各方均严重违反国际人权法和国际人道主义法，并且犯下国际罪行。这些报告包括联合国难民事务高级专员公署和南苏丹特派团的联合报告，第2206（2015）号决议所设专家组的报告，以及人权理事会设立的南苏丹人权状况委员会的报告。

但是，尽管有这一切证据，对施罪人却并未采取任何重大行动。为打破有罪不罚的长期循环，防止未来的侵犯行为，我们认为，和平协议中概述的过渡时期司法体制必须得到落实。政府尚未与非洲联盟签署设立混合法庭的备忘录。

南苏丹特派团支持该国努力维护地方一级的司法，包括通过流动法庭倡议，在该国面临各种挑战之际，这带来戴维·希勒先生刚才所说的一些重要的希望之光。由南苏丹特派团提供支持的位于本提乌和马拉卡勒的流动法庭已导致有组织部队的至少三名成员被判定犯有强奸罪。我们感到鼓舞的是，3月14日，政府发言人—包括国防和退伍军人事务部长和南苏丹国防军司令—公开承认，政府安全部队的成员参与了性暴力的实施，并敦促指挥官确保追究这些行为人的责任。承认问题是真正变化的开始，因此我们欢迎该步骤。

南苏丹特派团人权司还定期与国家当局、安全部队、民间社会组织以及社区团体就一系列人权问题进行接触，并为其提供支助。它为所有外地办事处的人权论坛提供支持，例如上周在本提乌举行的

由州长主持、得到各主要伙伴参与的论坛，讨论了热点地区的司法和性暴力问题。

最后，我们希望国际社会和安全理事会将继续尽可能强烈地敦促南苏丹各方履行其结束敌对行动、制止性暴力的承诺。正如我们刚才听到戴维·希勒特别代表所说的那样，我们要开诚布公。交战停止是因为领导者下令士兵停止。这当然用于继续侵犯人权的行为和性暴力。如果领导者命令士兵停止这些罪行，他们也大多会停止。我们还希望，包括安理会在内的各方将继续向各方施压，以设立重振协议中概述的问责和过渡时期司法机制。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢吉尔摩先生的通报。

我现在请Minagano女士发言。

Minagano女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你这次邀请我向安全理事会通报南苏丹妇女和女孩的境况。《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》签署至今已有九个多月，然而交战仍尚未完全停止。妇女和女孩受到多年冲突和当前人道主义危机不合比例的影响，但是，我想谈的不仅是她们的绝望，还有她们的坚韧和她们重建国家所需要的东西。

我的名字叫Lydia Minagano，我是以和平执行工作监测倡议项目经理的身份发言的。该倡议是一个民间社会组织的网络，它们努力监测南苏丹和平协议执行中的进展与挑战。我是国防和安全战略审查理事会的成员，这是《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》的机制之一，我也是南苏丹促进和平妇女联盟的成员，该联盟参加了2018年的和平会谈。

我的发言将侧重于四个关键领域。一是冲突具有的与性别有关的特点，特别是它对妇女和女童的影响。二是让妇女更多地切实参与和平协议执行工作以及影响南苏丹未来的所有决策进程的必要性。三是安全部门改革的紧迫性。最后一点是与南苏丹民间社会、特别是妇女领导的组织进行协商的重要性。

过去五年冲突的根源在于性别不平等。这导致侵犯妇女和女童权利的行为四处蔓延，其中包括性暴力和性别暴力、强迫流离失所和剥夺基本谋生手段。如安理会成员知道的那样，南苏丹是世界上暴力侵害妇女和女童行为发生率最高的国家之一。根深蒂固的歧视和各种有害做法——如早婚和强迫婚姻——导致了一个针对妇女和女童的性别暴力行为泛滥的环境。

此刻，根据停火和过渡期安全安排监测和核查机制2019年6月的报告，军方仍占据着50多个平民区。尽管军方撤出了一些平民区，但它在其他地区的继续存在仍然使妇女和女童面临性暴力和其他形式性别暴力的风险。如果不追究性别暴力的责任，不挑战我们社区中允许实施此类行为的人，我们就无法向前迈进。

南苏丹境内冲突造成的流离失所者大多是妇女和儿童。妇女和女童逃往乌干达，沦为难民，或是多年来一直身陷容易感染疾病、无法获得儿童教育等基本服务的平民保护营地。我听到了太多这样的遭遇。在乌干达，一名14岁女童告诉我，在难民营中，因为一场单纯的发烧，她失去了母亲。那个小女童痛苦不堪的表情至今仍让我无法忘怀。没有人应该死于容易治疗或预防的疾病。

对妇女来说，和平不仅仅是一项已签署的协议。必须让南苏丹每个男子、妇女和儿童在日常生活中感受到和平的红利。在当前的政治进程中，应优先考虑使妇女及其领导的组织能够治愈自己身上及其所在社区的创伤。这意味着确保所有人平等地获得谋生手段、生殖健康服务、心理支持和法律服务。

南苏丹妇女坚持不懈地要求在高级别振兴论坛期间的谈判中占一席之地，该论坛最终促成了和平协议的签署。我们还努力为妇女参与相关机构争取到了35%的配额。然而，在过渡前安排机构提名过程中，这一配额并未得到全面落实。3月通过的第2459（2019）号决议要求各方确保妇女充分切实参与

和平进程，这是向前迈出的重要一步。然而，这一要求必须有定期的后续行动和具体的监测措施作后盾，以确保其得到遵循，并确保对该要求得不到执行的情况进行问责。

改革安全部门对我国实现长久的和平与稳定至关重要。安全部门改革必须确保所有安全部门行为体胜任工作，富有专业精神，且反应迅速。必须持续开展反腐败以及人权和妇女权利培训，并制定领导问责标准。此外，实现多样性和包容性必须成为改革努力的核心内容。安全部门必须代表南苏丹全体人民。这意味着不仅要确保区域多样性，还要确保男子和妇女的代表性。必须解决武装部队和驻扎区中妇女的需求。

所有部队进驻营地方面进展缓慢是一个紧迫的未决问题，也是安全部门改革的一个重要方面，因为进驻营地将使军队专业化。我敦促协议各方确保安全部门改革取得重大的里程碑式的进展。军队专业化的延误意味着不能及时确保妇女和女童得到适当保护。

全面的安全部门改革必须以经济复苏方案为支撑，这样才能赢得流离失所的妇女和女童的信任，使她们能够安全和自愿地返回家园，并开始重建其社区。要做到这一点，必须确保她们的权利得到保护，并确保她们返回后在重返社会方面得到足够的支持。

如我的同事安吉丽娜•尼亚基马•西蒙•贾尔3月份向安全理事会指出的那样（见S/PV.8480），南苏丹民间社会在建设和维护和平与安全方面发挥着至关重要的作用。它们不仅在提供拯救生命的人道主义服务方面起着很大作用，而且在执行和平协议方面也起着关键作用。3月，安全理事会对我们发出的希望联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）与我们更密切地开展合作的呼吁作出回应，授权特派团与妇女领导的非政府组织以及整个民间社会开展协作。现在，我们期望安理会落实这一任务授权。民间社会必须拥有一个安全和有利的环境，这样才能开展工作。

最后，我谨呼吁安全理事会采取以下行动：确保南苏丹政府为执行和平协议提供可靠和充足的财政资源；继续要求各方在相关机构、特别是在即将成立的过渡政府中落实35%的妇女代表配额；鼓励各捐助方支持与地方和全国民间社会组织有关的方案；鼓励南苏丹特派团继续与各种妇女团体、特别是那些致力于结束我们社区性暴力和性别暴力的妇女团体开展协作，使之成为其执行保护平民任务的一个基本组成部分，其中应包括建立对性暴力和性别暴力幸存者和受害者至关重要的安全空间；敦促冲突各方撤出所有平民区；确保充分保护妇女和女童免遭一切形式的性暴力和性别暴力，包括提供心理支持；支持安全部门发展专门技能，并要求进行职业培训，包括进行防止性暴力和性别暴力的培训以及根据南苏丹具体情况制定专门的应对措施；并确保解除武装、复员和重返社会进程让男女青年参与其方案编制。携带枪支者大多是青年，青年之间相互沟通要容易得多。

最后，解除武装、复员和重返社会进程还应解决女性前战斗人员的具体需求。妇女占我国人口的大多数，南苏丹不能忽视我们。给予我们参与建设我国未来所需的资源，将直接促进南苏丹的和平、稳定和发展。对于同我一样从未生活在冲突以外任何其他局势之下的整代南苏丹妇女和女孩而言，我们希望这项协议能够带来我们渴望的和平。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢米纳加诺女士的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，其中鼓励所有参加安理会会议的安理会成员和非成员按照安全理事会更有效地利用公开会议的承诺，在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特别代表希勒、助理秘书长吉尔摩和米纳加诺女士的通报。

虽然2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行工作依然缓慢，但美国承认，在该国大部分地区各方继续尊重停火。我们也注意到协商一致延长过渡前阶段的做法。

然而，和平的潜力仍未实现，严重违反和践踏人权的行为持续不断，尤其是在赤道大区。全国各地暴力冲突不断爆发。因为一场人造危机，到7月底，近700万南苏丹人，即逾60％的人口将面临粮食严重不安全甚至更糟的状况。

随着暴力的减少，人道主义工作者更容易向急要援助的南苏丹人提供援助，因而得以更好地准备和应对“饥饿季节”。但是，国际社会协助援助工作和支持整个和平进程的能力仍然面临障碍。政府必须遵守部队地位协定规定义务，允许联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）享有充分和不受限制的行动自由。

我们还关切的是，虽然全国各地日趋稳定，但政府继续限制重要的政治和公民自由。事实上，自协议签署以来，这种限制似有升级。不切实尊重南苏丹本国宪法保障的各种自由，就不可能真正落实协议。我们强调，考虑到11月12日建立过渡政府的安排，需要举行萨尔瓦•基尔和里克 •马查尔面对面会谈。

我们对在南苏丹政府采取重要步骤，批准《公民权利和政治权利国际公约》之后数日即下达有关Peter Biar Ajak和其他五人一案的判决深感失望。政府必须按照公约规定保证公民言论自由，遵守公平审判的保障。

武器流入南苏丹是另一个令人关切的问题。我们期待有朝一日南苏丹实现和平，不再需要武器禁运。但与此同时，我们欢迎延长禁运，并呼吁国际社会特别是该地区维护南苏丹制裁制度，使和平比战争在南苏丹更有利可图。

《重振协议》对实现从战争转向和平至关重要。作为第一步，协议签署方必须克服有关程序的争议，利用延长阶段的剩余时间取得真正的进展。这意味着，首先就安全安排，包括就过渡政府内反对派成员的保护问题达成协议，意味着确保独立边界委员会工作不会成为新的暴力爆发点，意味着允许南苏丹特派团履行其保护平民的任务。

这也意味着南苏丹政府履行提供1亿美元，以及时和透明的方式完成过渡前任务的承诺，意味着落实协议中有关过渡时期司法的规定，包括与非洲联盟合作设立混合法庭，意味着反对派继续推进早就应该完成的任务，如部队入营和开始混合训练。

美国呼吁没有签署协议的南苏丹各方放弃暴力，遵守停止敌对行动协议，寻求用政治办法解决有关和平协议的关切。我们也呼吁协议签署方以非暴力和建设性方式与非签署方接触。

上述努力绝非易事，但有证据表明，特别是在地方一级，当各方选择合作时，可以达成妥协，取得重要成果。另一种选择，即恢复冲突，造成更多的南苏丹人死亡，是难以容忍的。南苏丹人民已经为他们的领导人强加给他们的战争付出了惨重的代价。

我们相信，地区继续参与是建设可持续和平的关键。我们呼吁政府间发展组织继续参与，并任命一个重组后的联合监测和评价委员会常设主席。我们呼吁地区和协议签署方确保苏丹危机不阻碍南苏丹和平进程，呼吁邻国打击从南苏丹流入其银行系统和房地产市场的非法资金流。

我们敦促各方效仿地方协作的积极榜样，发挥南苏丹的潜力，实现南苏丹人民持久和平与安全。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢大卫·希勒先生的通报，感谢他在困难条件下所做的出色工作。我也要感谢安德鲁·吉尔摩先生和莉迪亚·米纳加诺女士的通报。

今年7月9日将是南苏丹独立八周年，其中五年受到内战的影响。冲突夺走了近40万人的生命，迫使三分之一人口背井离乡，二分之一人口面临严重粮食不安全，或更糟。预计2019年将有约86万5岁以下儿童营养严重不良。妇女和女童受暴力包括有辱人格和野蛮的性暴力的影响最严重。没有人能够幸免，包括80多岁的妇女和2岁女孩。我们只能想象苏丹人民所承受的无法忍受的痛苦，这种痛苦必须促使南苏丹领导人采取实际行动。

就在5月12日为期8个月的过渡前阶段期结束前，南苏丹各方一致同意延长6个月，以便落实过渡前必要条件。地区和国际社会支持这项决定，但随着时间的流逝，没有任何进展，确实存在危及已经取得的成果的危险。除非各方和地区包括政府间发展组织作出重大政治投入，以加快过渡准备工作，否则可能错过新的期限。

情况令人堪忧。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》为该国实现持久和平提供了机会。我们鼓励所有行为体不遗余力执行协议，在各种关键问题上取得实际进展。各方必须落实安全安排，最终确定内部边界，制定执行路线图，组织主要政治领导人面对面会谈，释放政府宣布的执行资金。非签约方必须签署协议。我们支持秘书长呼吁各方避免相互指责和煽动性言论。地区各国的坚定承诺对于确保协议的执行至关重要。

保护平民依然至关重要。虽然政治暴力有所减少，但最近几个月族群间暴力增加，践踏侵犯人权的行为继续不断。如不迫切和有效地制止这些践踏行为，就无法持久解决南苏丹冲突。我们呼吁结束有罪不罚的风气。我们呼吁政府承担起保护平民的责任，彻底调查所有性暴力和其他虐待案件，并将这些罪行的责任人绳之以法。我们呼吁建立过渡时期司法机制，包括混合法庭，以打击有罪不罚现象。

限制言论自由是不可接受的。一个国家只有拥有多样化的活跃的民间社会和自由的媒体，才能欣欣向荣。必须毫不拖延地释放政治犯和战俘。同样不可接受的是，联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）两名工作人员自2014年被捕以来一直下落不明。南苏丹当局应立即告知南苏丹特派团这两个人的状况和下落。

冲突是驱动南苏丹境内人道主义危机和暴力的主要因素，这场危机完全是人为的。在执行协议方面出现任何拖延都会使南苏丹人民的苦难旷日持久。所需步骤已经确定；现在该由各方采取这些步骤。

吴海涛先生（中国）:中方感谢联合国秘书长南苏丹问题特别代表希勒的通报，也听取了助理秘书长吉尔摩和米纳加诺女士的发言。

今年初以来，南苏丹总体局势持续向好，大部分地区维持停火，多数反对派领导人已返回朱巴。南苏丹政府与各方共同推进落实《重振和平协议》，就停火监督、宪法修订、边界划定、安全防务等各项安排开展了深入讨论，取得积极成果。

5月2日，伊加特与南苏丹各方一致同意将过渡预备期延长六个月。大量难民已自发返回南苏丹。越来越多的流离失所人员希望返回家乡。这些都充分表明，南苏丹国内和平局面得到进一步巩固。中方对此表示欢迎。

同时，南苏丹局势仍然面临挑战。当务之急是继续帮助南苏丹维护来之不易的和平势头。落实《重振和平协议》是政治解决南苏丹问题的关键。国际社会，特别是安理会，应该提供更多帮助，着重推动各方进一步落实《重振和平协议》，加大以下三方面的努力。

一是充分尊重南苏丹政府的主导权。南苏丹各方担负落实《重振和平协议》的主要责任。国际合作伙伴应加强与南苏丹各方、特别是南苏丹政府沟通，认真听取其意见和建议，根据南苏丹的需要，在政治、安全领域提供必要的资金、物资和技术支持。

二是继续支持伊加特发挥斡旋主渠道的作用。国际社会应加强与伊加特、非盟协调，支持其斡旋努力，帮助南苏丹政府与反对派加强互信，展现更多灵活和诚意，尽快在安全安排等核心问题上达成共识，推动尚未签署《重振和平协议》的各方尽快加入和平进程。

三是继续向南苏丹提供人道和经济援助。当前，应重点帮助南苏丹解决粮食安全问题，协助流离失所人员返乡安置，并扩大在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域的投入，帮助南苏丹人民提高重建家园和恢复发展的能力。中方高度赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏丹和平稳定所作的重要贡献，支持特派团继续为南苏丹各方落实《重振和平协议》、推进和平进程提供帮助。

中方支持南苏丹和平与发展事业，将继续积极支持并建设性参与南苏丹和平进程，为南苏丹实现持久和平与可持续发展作出贡献。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我国代表团欢迎今天关于南苏丹局势的通报会。我们感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）团长大卫·希勒先生和主管人权事务助理秘书长安德鲁·吉尔摩先生的出色通报。我们还感谢南苏丹民间社会的莉迪亚·米纳加诺女士的振奋人心的发言。最后，我欢迎南苏丹常驻联合国代表阿库埃·博纳·马勒瓦勒大使参加今天的会议。

科特迪瓦对秘书长报告（S/2019/491）中提到的在执行2018年9月12日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面出现的拖延仍然感到关切。我们回顾，在政府间发展管理组织（伊加特）主导下，《重振协议》的执行工作唤起了许多希望，尤其因为它使大幅降低政治暴力程度成为可能，并促成国内和解与难民回返。然而，必须指出，这些成就虽然重大，但仍未达到国际社会的期望。

在执行最终结果是组建民族团结政府的过渡前阶段的一些重要规定方面缺乏进展，就是这一情况的十足例证。因此，我国鼓励南苏丹各方抓住各方自己缔结的《重振协议》期限延长六个月所提供的契机，争取取得决定性的进展。唯有如此，他们才会有望维持并加强联合国和国际社会为和平解决南苏丹危机提供的多层面支助。

因此，科特迪瓦大力鼓励各方超越党派利益，作出必要妥协，采取过渡阶段取得成功所需的关键步骤。在这方面，我国希望南苏丹各方集中努力确定州的数目及其边界，审查并起草法律，将该协议纳入临时宪法，以及规定武装部队的驻扎、训练和重新部署。

此外，科特迪瓦同秘书长一道呼吁落实过渡期安全安排、进行安全部门改革以及推动停火和过渡期安全安排监测和核查机制的活动。在这方面，我们欢迎南苏丹政府拨款1亿美元，用于资助《重振协议》规定的改革。

政治对话包容各方，考虑到南苏丹妇女在危机恢复进程中能够作出的贡献，对于实现持久和平与稳定至关重要。科特迪瓦还要强调，该区域对《重振协议》必须发挥强有力的主导作用。我们也欢迎非洲联盟的持续参与和伊加特的各项倡议。根据伊加特特使的倡议于5月2日在亚的斯亚贝巴举行的会议使所有利益攸关方得以查明进展的主要障碍并提议延长过渡前时期。

尽管南苏丹仍然面临挑战，但南苏丹特派团为该国稳定与建设和平努力所作的多层面贡献是确定无疑的。科特迪瓦同大家一道对该特派团表示支持，并敦促特别代表及其整个团队坚持不懈，天天努力，以实现南苏丹人民对和平与安全的深切盼望。不过，如果南苏丹各方不表明他们愿意真正致力于摆脱目前危机和谱写本国历史新篇章，那么南苏丹特派团的努力就不会成功。

因此，我国希望南苏丹主要政治行为体将在根据梵蒂冈的请求于4月9日和10日举办的退省会上所展现的团结转化为实地的具体行动。正如米纳加诺女士所指出的那样，南苏丹人民遭受着不堪言状

的身心苦难，这些苦难必须激发该国所有行为体采取行动，促使他们作出必要的牺牲，以制止这一苦难。南苏丹人民和国际社会强烈敦促他们这样做。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢戴维•希勒特别代表的通报。他的通报像平常一样富有启发性。颇有助益的是，主管人权事务助理秘书长安德鲁•吉尔摩今天得以向我们通报南苏丹的人权状况。众所周知，这是冲突的核心所在。我还要特别欢迎莉迪娅•米纳加诺女士，并感谢她来自实地的证词及其对和平的承诺。她的发言重申了南苏丹妇女在建设持久和平中的核心作用。

我将侧重于三点：和平进程、人道主义和人权局势以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的作用。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是结束南苏丹冲突的历史性机遇，法国对过渡预备期延长六个月感到遗憾。这务必是最后一次延期。无论发生什么情况，都必须在11月组建一个民族团结政府。我们鼓励基尔总统和里克•马查尔共同努力，寻求在最棘手的问题，包括安全安排和内部边界划定问题上达成妥协。

为了让和平进程取得成功，除两个主要行为体之间的直接对话外，还必须满足其它一些条件。首先，各方必须真诚承诺达成一项协议。我们欢迎天主教会、圣公会及长老会在这方面采取了非常有益的举措，旨在提醒南苏丹当局，他们负有责任。

第二项条件是国际社会支持这一进程。在此，我要强调政府间发展组织（伊加特）的关键作用，并欢迎其南苏丹问题特使伊斯梅尔•怀斯先生开展的工作。非洲联盟和联合国必须同样支持伊加特的努力。未签署协议的武装团体也必须重新加入和平进程，我在此特指民族拯救阵线。

最后，必须遵守协议规定的妇女配额。妇女必须能够积极而有意义地在各级和所有问题上参与和平进程。

我想提出的第二个要点涉及人道主义方面。南苏丹冲突继续给该国人民，特别是妇女和儿童造成可怕的苦难。一半以上民众的粮食没有保障，三分之一南苏丹人依然流离失所或沦为难民。自愿回返人数增多令人鼓舞，但我们感到痛惜的是，与此同时，族群间暴力正在造成新的流离失所。尽管停火得到普遍遵守，但族群间暴力和性暴力并未减少。人权理事会授权的南苏丹人权委员会在其最近的报告中指出，这些暴力行为及伴随而来的严重侵犯人权行为性质恶劣，程度严重，因而可能构成战争罪和危害人类罪。

报告指出，在南苏丹，言论和行动自由受到限制，任意拘留、使用酷刑及强迫失踪的现象也有所增加。因此，法国敦促各方抓紧与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表进行深入对话。

我们同样呼吁各方在非洲联盟的支持下，毫不拖延地建立南苏丹混合法庭并使其开始运作。这些侵权行为的实施者不能依然逍遥法外。起诉责任人和给予受害者赔偿，对于满足实现持久和平的条件至关重要。安全理事会也应发挥作用并利用制裁措施，以惩治此类犯罪者，并对其施加压力。这是一种重要的劝阻工具。

法国同样关切诸多严重侵害儿童的行为，我们呼吁已经在这方面，特别是在预防、招募、复员、解除武装及重返社会等方面作出承诺的各方履行承诺。我们呼吁其它各方签署并执行一项行动计划。在这方面，必须与秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅•甘巴女士保持持续对话。

我们还必须竭尽全力满足日益增长的人道主义需求，各方必须确保人道主义援助在该国全境安全、畅通无阻。这当然包括保护人道主义工作人员，这是我们不可推卸的义务。同样至关重要的是继续再三强调，必须将这场冲突期间的犯罪行为人绳之以法。绝不容许存在有罪不罚现象。

第三，有鉴于此，南苏丹特派团必须充分执行其任务授权。保护平民，特别是妇女和儿童，仍须是其头等要务。我们鼓励特派团为流离失所者回返提供便利，只要回返是安全、自愿、有尊严及知情

的。我们鼓励南苏丹特派团根据其任务授权的新规定支持和平进程，这些新规定允许向过渡前机构提供技术援助，并为各方提供帮助，协助它们在执行《重振协议》方面取得进展。我们完全支持特别代表的斡旋，并鼓励他为此继续与伊加特开展密切合作。特派团继续向流动法院提供支持并发展这一举措，也将颇有助益。如果我们要有效打击有罪不罚现象，就必须让司法机构更容易将罪犯绳之以法。

最后，我谨代表法国最诚挚地感谢联合国工作队和人道主义工作人员，他们在往往艰难的条件下为南苏丹人民开展至关重要的工作。

梅萨–夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨对举行本次会议表示赞赏，并感谢戴维·希勒先生和安德鲁·吉尔摩先生以及莉迪娅·米纳加诺女士的重要通报。

秘鲁感到遗憾的是，由于各方在过渡预备期执行关键任务方面出现延误，尚未按照《解决南苏丹共和国冲突重振协议》组建过渡政府。然而，我们相信，5月2日在亚的斯亚贝巴商定的六个月延期将使各方能够完成其未完成的任务，并加强迄今取得的主要进展。

在这方面，我们欣见，《重振协议》生效导致该国政治暴力明显下降。然而，我们认为，这只是一个起点，将会激励在和平进程中取得进一步进展。我们呼吁各方履行承诺，为过渡期做好准备，为此优先处理部队进驻营地、甄选、培训、统一和部署等核心未决问题以及确定州数目和边界的问题。

我们尤为关切南苏丹普遍存在性暴力和性别暴力。目前仍有关于此类犯罪事件的报告，其中大多数犯罪系政府军所为。我们希望，政府为解决这一问题发起的行动计划将转化为具体行动；我们下次听取报告时，受害者人数将为零。

我们还感到痛惜的是，尽管冲突有所缓解，但人道主义局势依然严峻。南苏丹的粮食无保障状况和脆弱的经济形势继续对平民产生严重影响。此外，我们饶有兴趣地注意到142000名难民自发回返，这表明民众渴望和平与返回家园。我们必须创造有利于安全回返的条件，并向民众提供过上有尊严生活的必要基本服务。

在此，我们欢迎中央应急基金作出的反应。该基金提供了1 100万美元，专门用于救济南苏丹各地区近27万人。

我们感到震惊的是，过去数个月，族裔间暴力持续增多，导致531人伤亡，比上一年增加了192%。我们相信，各方通过在商定时限内执行协议作出真诚承诺，将有可能在全国实现和平与和解。我们认为，我们接近于实现这一目标，但是，我们绝不能失去和平进程的势头。我们赞扬三个教会努力使南苏丹领导人和解，并欢迎政府间发展组织努力帮助各方执行进入过渡阶段所需完成的主要任务。我们欢迎联合国、非洲联盟和伊加特于5月10日联合访问朱巴。这次访问向各方传递了强有力的信息，并有效支持了和平进程。

我最后要强调伊加特、非洲联盟和联合国所作的努力，以及联合国南苏丹特派团的宝贵工作。我们重申安理会必须保持团结，以便提供所需的政治支持和后续行动，继续推进南苏丹和平进程，并与非洲联盟和伊加特密切协调。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢米纳加诺女士、吉尔摩先生和希勒先生的重要通报。

在本报告所述期间，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的进程中出现了一些重要事态发展，而该进程到目前为止进展缓慢。5月，各方协商一致同意将过渡预备期延长六个月，以促进解决各州边界划定、军事驻扎和重新部署等关键方面的问题。这些领域的进展有限，缺乏协调和秩序。

在这种政治不确定的背景下，我们对以下情况感到鼓舞：停火得以维持，政府与反对派保持和解，政府间发展组织（伊加特）和梵蒂冈等其他国际行为体孜孜不倦地提出倡议，使重振和平协议得

以存在，并建立多个论坛，讨论如何向前推进和完成所有未竟的任务。

不幸的是，这个局面一直饱受威胁平民现象和严重人道主义危机的困扰，包括越来越多的性暴力行为和族群间冲突，以及阻碍联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义人员出入的情况。因此，民兵和政府部队必须允许人道主义人员在实地不受限制地自由行动。

我们尤为关切的是，57%的民众正在遭受严重——甚至更糟——的粮食不安全，有45 000人忍受着可能酿成灾难的局势。除了刚果民主共和国报告的埃博拉疫情构成的潜在威胁之外，缺少降水的负面影响和气候变化影响使这一现实愈加恶化。

除了这场政治和人道主义危机，我们对平民的脆弱以及涉及侵犯人权和性权利这些严重事态的报告感到关切。我们还对南苏丹特派团人员在处理、监测和调查这些侵犯行为的能力方面受到限制感到关切。

关于性犯罪，我们感到关切的是，这些虐待案件没有受到调查或起诉，政府并未采取充分行动消除这一祸害。有罪不罚不应成为常态。我们敦促政府建立施害者问责程序，并呼吁向性暴力幸存者提供全面服务。

在这方面，我们赞扬苏丹人民解放军发起一项冲突中性暴力行动计划，重点是对突击队就其下属所犯行为进行纠责。我们还欢迎南苏丹特派团和联合国开发计划署主动与当局就未来在起诉能力不足或缺失的地区建立流动法院和部署检察官问题进行讨论。必须寻求一切途径来建立问责制，结束这种令人愤慨的有罪不罚文化，同时对妇女和青年参与的调解和建设和平努力进行投资。

决不能让这一政治进程停滞不前，必须明智、稳步地利用这个新的最后期限，从而确保南苏丹人领导的可持续和平进程得到更强的区域和国际支持。实现南苏丹和平没有捷径或快速通道。现在正是时候利用这一势头，培养政治意愿和外交创造力，以免《重振协议》失败。这是我们必须利用的工具；并不存在什么应急计划。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢各位通报人——秘书长特别代表大卫·希勒先生；助理秘书长安德鲁·吉尔摩先生以及莉迪亚·米纳加诺女士——感谢他们今天与我们分享信息。

波兰注意到南苏丹过渡预备期的延长。我们仍然认为，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》条款是南苏丹持久和平与长期稳定的关键。我们呼吁所有签署方充分利用这额外的几个月，不遗余力地加紧准备，以便顺利过渡。在这方面，过渡时期安全安排问题尤其重要。

我们仍然相信，没有包容就不会有持久和平，并认为妇女参与南苏丹的政治进程是不可或缺的。我们还看到青年和南苏丹民间社会真正融入和平进程的必要性。我们坚信，只有确保过渡的包容性，它对南苏丹公民来说才是可信的，才有机会实现可持续和平。

波兰欢迎整个南苏丹继续广泛遵守永久停火，协议各方继续采取建立信任措施。与此同时，我们仍然对愈加严重的族群间暴力和持续的紧张局势深为关切。我们认为，应该尤其强调和解努力和支持族群间对话。

南苏丹的人权状况也令人震惊。严重侵犯和践踏人权以及严重违反国际人道主义法的行为持续存在，施害者逍遥法外。针对妇女和女童的性暴力行为大量发生，这仍是一个令人严重关切的问题。我们呼吁南苏丹政府不遗余力地将施害者绳之以法，并履行其保护平民的义务。

南苏丹严峻的人道主义局势需要我们充分关注。数百万南苏丹人目前流离失所，过半民众正在遭受粮食不安全。毫无疑问，南苏丹人民迫切需要稳定，需要能够照顾本国公民并提供基本服务的国家机构。我们相信，这应该是南苏丹过渡的最终目标。

波兰认为，区域参与对于确保南苏丹和平的可持续性仍然至关重要，并认为政府间发展组织及其成员国以及非洲联盟在执行和监测该协议方面可以发挥关键作用。我们认为，安全理事会应该准备好支持这些努力。只有国际社会采取集体、统一的办法，才能帮助维持和平进程中的这一积极势头。

最后，我要感谢南苏丹特派团不懈努力，切实保护平民和为人道主义行为体创造有利环境，以便其提供援助和支持执行重振的和平协定。我们感到高兴的是，今年第三季度，波兰将为南苏丹特派团的努力做出贡献。

贝克瓦女士（南非）（*以英语发言*）：我们也要对今天的通报人的全面通报表示赞赏。我们还要感谢秘书长特别代表大卫·希勒和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在南苏丹艰苦条件下所做的一切艰巨工作。

我的发言将侧重三个关键问题：政治局势、安全局势和人道主义局势。

在政治方面，《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》仍然是开展接触以进行建设性对话和民主进程以促进南苏丹和平与发展的一个组成部分。同样重要的是，我们鼓励里克·马查尔先生返回朱巴，因为这将进一步推动协议的实施。在这方面，我们都必须支持和平进程并鼓励执行所有尚未落实的条款。我们同意秘书长特别代表希勒的看法，即这是实现和平与稳定的唯一道路。

我们注意到各方将过渡预备期延长六个月的一致协议作出的决定。但是，我们强烈敦促各方尽一切可能执行过渡预备期的所有剩余任务。

虽然我们承认并肯定已经取得的所有积极进展，但我们也认识到南苏丹局势仍然非常脆弱，因为进展缓慢和支持执行重振协议的资源不足。我们要敦促安理会支持执行该协议，确保我们保持已经形成的势头，并防止南苏丹重新陷入冲突。

我们赞赏地注意到独立的边界委员会的工作，该委员会已完成其工作并于6月19日在亚的斯亚贝巴向政府间发展组织（伊加特）成员国部长提交了一份报告。我们认识到边界问题仍然颇具分裂性，需要以透明的方式处理，以尽量减少引发冲突的风险。我们敦促各方继续努力解决这个问题。

关于安全局势，我国代表团对秘书长报告中概述的积极进展感到鼓舞，特别是关于停火得以保持并且暴力减少的报告。这对创造有利于实现和平的条件是必不可少的。南非希望呼吁我们所有的国际和南苏丹伙伴动员起来，提供资源和相关专门知识，以支持执行该协议，特别是在执行安全部门改革方面。

就南非而言，当地社区在安全部门改革进程中的作用对于确保地方自主，培养信任和信心以及整个过程的合法性和成功至关重要。只有在该进程的所有阶段与各利益攸关方进行充分和及时的协商，才能做到这一点。但对这一进程而言更重要的是将妇女包括在内，因为她们是一切可持续解决冲突的关键。

关于人道主义局势，我们欢迎人道主义准入的改善，这是成千上万弱势群体的关键生命线。我们还欢迎有报告说，由于和平的提升以及一些积极的变化迹象，安全局势得以改善，一些境内流离失所者得以返回，同时也在谨慎地探索其他重新安置地区的返回办法。

南非敦促国际利益攸关方为冲突后重建和发展方案作出有意义的贡献，并支持努力遣返和重新安置返回南苏丹的境内流离失所者和难民，并帮助重建他们的社区和生计。南苏丹政府为执行该协议承诺提供1亿美元，这是一个积极的步骤。我们敦促政府紧急拨付资金，以落实关键的剩余任务。

最后，我们继续坚定承诺，通过拉马福萨总统作为非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会主席以及马布扎副总统作为南非的南苏丹问题特使的调解努力，在支持南苏丹和平进程方面发挥关键作用。

我们继续重申，这些努力始终是为了补充非洲联盟的努力以及伊加特进程。我们继续赞扬伊加特在努力支持南苏丹和平进程方面所做的艰苦工作。

南苏丹仍然是该地区的重要部分，因为其稳定与该地区许多国家的稳定相辅相成。然而，更重要的是，南苏丹人民应该最终享受到几十年来未能遂愿的实实在在的和平红利。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我首先要感谢所有的通报人。如果我在发言中首先提到莉迪亚·米纳加诺，我希望大卫·希勒和安德鲁·吉尔摩会原谅我。这是自3月以来第二次有来自南苏丹民间社会的令人敬佩的妇女向安理会通报情况。

虽然我们听到希勒先生和吉尔摩先生谈到安全局势和整体人权状况方面的改善，但仍然存在许多性暴力和基于性别的暴力，这种暴力的程度仍令人担忧，是不可接受的。妇女和女孩继续在冲突中受到不成比例的影响。我们听到了关于难民营内的流离失所的妇女和儿童的令人心碎的故事。我们必须继续重点关注。我们也完全支持许多人所说的关于让妇女参与政治过渡前期和过渡进程的必要性。必须达到配额，而且它必须是一个包容性的过程。

此外，必须结束有罪不罚现象。我们仍然没有在混合法庭上取得进展。我们要看到那些犯下暴行的人实际出庭。关于我们对南苏丹实施的制裁，犯下这些罪行的人也被列入该名单。因此，我还请大卫·希勒在百忙之中继续与民间社会一道艰苦努力，特别审视性暴力、妇女参与和有罪不罚现象方面的作为和不作为。

我还要感谢希勒先生和所有维和人员的参与。他们的工作非常出色。他提到他们为保护难民做了多少工作。他提供了关于他们返回来源地的数字。他务必继续予以支持。 正如他自己强调的那样，这些返回必须是安全、知情、自愿的和有尊严的。

不幸的是，事实仍然是联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的工作仍然受阻。它仍然没有完全的行动自由。在这方面，我还敦促政府和所有行为体保证南苏丹特派团能够开展工作。

我同意，将过渡政府成立的最后期限推迟到11月必须是最后一次推迟。正如希勒先生所说，而且根据我们自己的分析，过渡前政府当局能够完成的任务，过渡政府也能够完成。我赞赏希勒先生所述促进地方和解的活动，但尽管族群和睦重要，还必须升至国家一级。基尔先生和马查尔先生会面并各尽其职绝对必要。这也是当地民众对其领导人的要求和期望。

关于政治进程，我们在关注政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟和联合国三者之间重要的密切合作。我也要强调伊加特外联争取非签署方的活动和罗马教廷计划组织一次退修会。这样做若有益，就应继续，帮助促进和解。

最后，回到人权问题，我谨强调保证南苏丹国内基本自由的重要性。有两个方面至关重要，即确保人权维护者得以开展工作及保障言论自由。我们对批评政府的记者Peter Biar Ajak被判有罪感到震惊。这事关国际社会生活。要是把所有批评政府的记者统统投入监狱，牢房都不够用。言论自由是基础，包括在南苏丹。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢各位通报人，并表示，我们坚决支持特别代表希勒和代表今天在座所有国家在南苏丹服务的男女，感谢他们在当地所做的一切。

联合王国曾多次欢迎9月签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》带来的真正实现南苏丹和平的希望。希勒先生所述的南苏丹各地人民将和平协议变成实质性持久和平的热情和愿望令人鼓舞。今天，我要再次表明，联合王国坚定不移地支持南苏丹人民寻求和平。当然，今天会上的通报人提醒我们——在这方面我向米纳加诺女士表示特别敬意——不能期待南苏丹人民继续等待，必须立即实现持久和平，尤其是考虑到粮食安全阶段综合分类的上周报告称，现在仍有大量民众，即近700万人面

临粮食严重不安全问题。受访民众89%相信可在年底实现持久和平，尽管其中79%有家人被杀或被迫逃离，这给我留下深刻的印象。因此，南苏丹仍存在真正的机会。

然而，尽管有一个充满希望的开端，但仍有许多关键任务未得到解决，特别是在安全部门改革、省际边界协议和部队统一领域。今天，我要敦促所有各方作出必要的妥协，推动上述领域取得进展。我们支持今年5月达成的延长过渡前期的协定，认为这显示各方愿意继续努力促成和平。现在我要重复秘书长特别代表和其他安理会成员的呼吁，促请萨尔瓦•基尔和里克•马沙尔会晤，加倍努力，确保于11月组成过渡政府。不应当而且事实上也不需要进一步拖延。

我也要感谢秘书长特别代表及其团队努力支助数十万仍然生活在平民保护点内的南苏丹人。我们赞同这样的愿望，即随着和平协议给当地带来真正的改善，应该缩小这些保护点。我们还要指出，为回返创造有利环境的主要责任在于南苏丹政府，我们敦促南苏丹政府发挥作用，为国内流离失所者和难民的安全、持久和有尊严的返回创造必要的稳定。

联合王国也赞同助理秘书长吉尔摩今天表达的对限制政治和公民活动空间问题的关切。尽管过渡前期得到延长，但司法和问责方面工作仍然停滞不前，国防和安全部队包括国家安全局，继续威胁和恐吓所谓批评人士。我们深感不安的是，南苏丹问题专家小组调查表明，国家安全局最高层应对绑架和杀害人权活动者东 •塞缪尔 •罗克及作家和反对派成员阿加瑞•伊德利一事负责，而政府未能调查或惩罚相关人员。我们敦促南苏丹政府履行承诺，采取步骤结束有罪不罚的风气，特别是与非洲联盟签署必要协议，设立混合法庭。

米纳加诺女士出席今天会议有重要意义，提醒各国认识到民间社会在和平进程中的重要作用。米纳加诺女士提出了需要采取行动执行协议的若干领域。如前所述，她和特别代表的通报表明，历经数十年暴力之后，南苏丹各地人民已经开始争取和解，建设和平。南苏丹局势严峻，令安理会严重关切已有一段时间，但和平协议的签署代表着一个新的开端和新曙光。在座各国都迫切希望看到进展，而且仍有时间取得进展。但绝不能浪费时间。不能再拖延。两位主要人士，即萨尔瓦•基尔和里克•马沙尔有责任促成人民和解，解决未决问题。该地区和今天在座的所有国家必须予以支持。南苏丹人民心中仍有如此希望，我们绝不能让他们失望。

埃索诺 · 姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢通报人大卫 · 希勒先生、安德鲁 · 吉尔摩先生和莉迪亚 · 米纳加诺女士提供的翔实通报。我始终乐见我的兄弟、南苏丹常驻代表马勒瓦勒先生出席安理会。

赤道几内亚政府对延迟完成2018年9月12日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的政治和安全任务表示遗憾。在这方面，我们支持将完成近期政治和安全任务的过渡前阶段延长六个月的决定，因为那将是恢复南苏丹和平的重要步骤。

我们谨提醒各方不要浪费这六个月。相反，他们现在必须承担责任，展示必要的政治意愿，充分和及时地履行和平协议的文字和精神，因为现已明确，包容性政治解决是实现南苏丹和平的唯一途径。我国希望各方努力，迅速取得扎实进展，解决过渡安排问题。各方还必须履行承诺，避免可能导致原已脆弱的局势进一步恶化的行动。

我们欢迎南苏丹政府承诺提供1亿美元完成过渡前阶段各种未完成的活动，作为强调其对和平进程的承诺和决心的一个姿态。我们鼓励南苏丹政府以及时和透明的方式支付款项。我们也鼓励捐助者继续向政府提供支助，以便全面执行《重振协议》。我们赞扬停火基本上得到尊重，但对政府军与反对派及反对派相互之间零星战斗不断发表示遗憾。我们也坚决谴责针对平民的性暴力和残暴行径继续大行其道，并敦促各方不遗余力，将这些暴行的责

任人绳之以法。我们同样关切人道主义局势以及对人道主义工作人员和联合国南苏丹特派团人员的袭击，这是完全不能接受的。因此，我们敦促各方，特别是政府，确保不懈努力地向南苏丹最弱势平民提供援助的人道主义工作人员处于一种更安全和更有利的环境。

最后，我国政府赞赏政府间发展组织所做的调解和努力，以及联合国工作队和非政府组织的工作人员在向民众提供人道主义援助方面开展的工作。我们还要真诚感谢非洲联盟委员会积极参与推动南苏丹和平的集体努力。我们想要重申，我们支持南苏丹人民及其当局开展和平进程。我国与兄弟国家南苏丹保持着特殊联系，我们继续希望它能克服当前的逆境，并希望其人民能够找到解决自身问题的最终办法。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生通报南苏丹局势和那里的和平进程。我们认真听取了今天通报人的所有通报。我们欢迎各方在执行2018年9月12日《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》方面取得的重大进展。重要的是，他们展现出通过寻求往往艰难的妥协来解决分歧的意愿。

我们认为，冲突各方延长过渡前时期的决定理由充分，同时认识到，一些客观因素阻碍在5月12日最后期限前完成这一时期。正如政府间发展组织（伊加特）届会表明的那样，区域行为体必须坚持统一的做法；在该届会议上，各方的协议获得核准。我们认为，这切实实现了非洲人解决非洲问题的原则。此外，联合国、安全理事会以及相关区域组织仍有开展有效合作的潜力。我们希望，这将有助于民族和解进程，同时希望，伊加特成员国虽面临其它紧迫问题，但仍将继续支持南苏丹和平进程。

我们注意到，该协议规定的架构和机制得以建立，并初步投入运作。我们欣见，该国武装暴力的程度减小，侵犯人权行为减少。越来越多的难民和境内流离失所者表示，他们渴望回到自己的永久家园。我们认为，所有这些都与执行建立信任措施以及实地敌对双方之间的接触有关。

我们同秘书长一道呼吁南苏丹各方关注安全问题，完成宪法修正进程。我们认为，只有各方充分和全面地遵守各自所作的承诺，才能增进相互信任，确保它们不再重蹈覆辙。我们呼吁南苏丹冲突各方竭尽全力执行《重振协议》的待执行条款。这符合他们各自的利益，也符合该国普通公民的利益。南苏丹理应实现和平。

我们认为，我们在南苏丹和平进程中看到的积极势头不能仅仅归因于制裁压力增大和武器禁运的实行。这首先归功于区域调解人的贡献。此外，禁运在某种程度上使该区域无法通过自身的安全举措更灵活地支持解决办法。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我也要同其他人一道，感谢戴维·希勒特别代表、安德鲁·吉尔摩助理秘书长及莉迪娅·米纳加诺女士的通报。我还要欢迎南苏丹常驻代表莅临安理厅。

秘书长的最新报告（S/2019/491）证明，我们能够看到南苏丹的一些积极动向。该国全境基本实现永久停火，之所以能够如此，是因为在国家以下各级建立了信心和信任，其中大部分是由联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）促成的。尽管持续发生零星冲突，但武装冲突有所减少。我们看到返回家园的难民和境内流离失所者自愿离开南苏丹特派团的平民保护点。但是，我们意识到，这些成果是脆弱的，能否得以维持，取决于充分执行《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》。我国代表团今天愿提出三点。

首先，《重振协议》是南苏丹的最佳和唯一选择。我们以前曾在安理厅明确表示，我们认为没有备用计划。我们赞扬政府间发展组织继续参与维护《重振协议》并使非签署方加入和平进程，我国代表团赞扬4月份在梵蒂冈为南苏丹总统召开静修会。必须利用过渡前时期的延长加快完成一切有待完成的任务，包括做出过渡安全安排、解决边界问题以

及将《协议》纳入过渡宪法。过去一个月，在安全安排方面采取了重要步骤，包括检查和评估驻扎营地。印度尼西亚完全赞同南苏丹特派团通过斡旋以及提供咨询和技术援助，在支持执行《重振协议》方面发挥作用。我们赞同呼吁南苏丹政府及时、透明地为有待完成的关键任务拨付资金。

其次，印度尼西亚强调，保护平民和遵守国际人道主义法至关重要。我们对族群间暴力增多和该国全境持续不断的侵犯人权行为感到关切。对其行动的限制一再阻碍南苏丹特派团执行其保护平民和调查侵犯人权行为的授权任务；我们认为，必须追究这些侵权行为的责任。如果侵权者逃脱司法制裁，普通公民就无法感受到和平红利。南苏丹特派团应继续支持法治能力建设，并加强司法存在，包括通过流动法院这样做。我国代表团肯定为促进该国人权所做的努力，包括最近批准《公民权利和政治权利国际公约》以及《经济、社会及文化权利国际公约》。

第三，我们呼吁加强对南苏丹的人道主义援助。190万境内流离失所者和230万难民需要持久解决办法。南苏丹一半以上——约645万民众的粮食严重无保障。另有45000人处于灾难的边缘。南苏丹需要资源，才能预防和防范邻国埃博拉疫情可能出现的蔓延。当地所有利益攸关方必须为人道主义行为体提供运送人道主义援助的必要空间。

我们正处于南苏丹寻求和平的紧要关头。南苏丹特派团的作用现在比以往任何时候都更可贵，印度尼西亚自豪地向南苏丹特派团派遣了军警维和人员。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在谨以科威特代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表希勒先生、主管人权事务助理秘书长吉尔摩先生和莉迪亚·米纳加诺女士所作通报。

在我的发言中，我将侧重谈三点：政治事态发展、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务授权和人道主义局势。

就政治事态发展而言，在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方达成一致将过渡前进程延长至11月以及大多数领导人返回朱巴之后，我们希望南苏丹将利用这一机会实现安全与稳定。我们呼吁采取进一步措施，建立各政治行为体之间的信任。在这方面，我们赞扬罗马教廷作出努力，把南苏丹领导人聚集在一起，呼吁他们取得进一步进展，从而克服过去的创伤，确保更美好的未来。我们还赞扬政府间发展管理组织的作用，包括其成员国最近努力鼓励《重振协议》非签署方加入。

关于特派团的任务授权，我们今天的会议是在对南苏丹特派团来说一个重要而微妙的时刻举行的。安全局势仍无变化，执行特派团任务授权各个支柱对安全理事会仍然至关重要。我们感到高兴的是，特派团在加强和建设南苏丹机构能力方面发挥作用，特别是在安全和司法领域。我们呼吁各方与停火和过渡期安全安排监测和核查机制保持合作，并为特派团的行动提供便利。

关于人道主义局势，我们欢迎越来越多的流离失所者和难民返回。我们希望看到这一进程以自愿、安全和有尊严的方式继续下去，返回者将能够获得基本服务，其中最重要的是保健和教育服务。我们还欢迎南苏丹的社区和解努力，并希望在各级都能感受到这些努力。

此外，我们再次谴责冲突中的招募儿童和性暴力行为，无论实施者是谁。我们呼吁按照《部队地位协定》的规定，保障特派团的行动自由。我们还呼吁为特派团的任务提供便利，使其能够最圆满地完成任务。

最后，过渡前时期还剩不到五个月，这是南苏丹历史上的一个关键转折点。我们希望，我们将能够在安全理事会内外，为确保友好的南苏丹人民能够实现他们对未来的合理愿望作贡献。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团祝贺你在担任6月份主席期间取得成就。在你即将结束安全理事会任期之际，我们愿感谢你和贵国代表团在过去两年中给予我们的合作和友谊。我还要借此机会欢迎并感谢大卫·希勒大使、安德鲁·吉尔摩先生和米纳加诺女士作发言并报告南苏丹的局势。

我们代表南苏丹共和国政府欢迎秘书长的报告（S/2019/491），所涉时期为2019年2月至5月。我们要重申，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署方之间的建立信任措施正在稳步改善，正如秘书长所报告的那样，重振后的和平协议各机制和委员会正如期在朱巴举行会议。

虽然里克·马查尔先生目前不在朱巴，但我可以向安理会保证，他和萨尔瓦·基尔总统之间保持着密切接触。当然，我们都很失望，因为我们原本希望他们一起从罗马飞到朱巴。不过，我们认为他将在11月前去朱巴。

安理会知道，执行工作需要大量资金。正如报告的那样，南苏丹共和国政府已承诺拨款1亿美元，以加快启动和平协议的执行。已耗资约200万美元为上尼罗大区和加扎勒河州购置食品和开展入营准备活动。然而，挑战依然存在。落实和平需要技术援助和专家，我们希望国际社会将提供这些援助和专家。

最后，我们愿感谢本地区和国际捐助方，他们为重振的和平协议提供了资金、人道主义和人员方面的支持。

主席（*以阿拉伯语发言*）:发言者名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时25分散会。